

Изх. номер: КСИ-74

Дата: 30.04.2018 г.



СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 232 от ЗОП

- за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи по чл. 232, ал. 3, т. 1 и ал. 5 ЗОП (I етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на документите по чл. 232, ал. 3, т. 2 и ал. 5 ЗОП (II етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на работата на комисията по чл. 103 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Към КСИ №	КСИ-74/2018 г.
ИН на регистрационната форма от ССИ:	20180411-00684-0023
Възложител:	Болница "Лозенец" - София
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявление <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
Процедурата е „ускорена“:	<input type="checkbox"/> Да

	<input checked="" type="checkbox"/> Не
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	“Доставка на превързочни материали, галенови разтвори, хранителни добавки, антибактериален разтвор, иригационни разтвори, диетични храни и други медицински консумативи за нуждите на болница „Лозенец”
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 10 <input type="checkbox"/> Не
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	47. Медицина
Срок за изпълнение:	12 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	426 500
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:	
1. Проекта на решение за откриване на процедурата 2. Проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата 3. Проекта на техническа спецификация	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не

Проверката на проекта на техническата спецификация е извършена от външен експерт по чл. 229а ЗОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>		

РАЗДЕЛ III

Резултати от контрола

III.1) Проект на решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В поле VII.3), по отношение на срока за обжалване са цитирани разпоредбите на чл. 196 и чл. 197, ал. 1 и ал. 2 ЗОП. В разглежданото поле следва да се укаже срокът, в който може да се обжалва решението за откриване на конкретната процедура, в случая „открита” (вж. чл. 22, ал. 5, т. 7 от ЗОП). Препоръчваме корекция, като се направи препратка към чл. 197, ал. 1, т. 1 от ЗОП. Препоръката е валидна и за поле VI.4.3) на обявлението за обществена поръчка.

III.2) Проект на обявление за обществена поръчка

Предмет

Констатации и препоръки:

1. Поредността при изброяване на обособените позиции в проекта на обявление е неточна. Възложителят е посочил на първо място обособена позиция № 2, а завършва с обособена позиция № 1. Препоръчваме корекция.

2. Поле II.2.4) на всяка обособена позиция (ОП) е предназначено за предоставяне на минимално необходима информация за естеството и обема на възлаганите доставки, която да позволи на заинтересованите лица да преценят дали имат възможност да изпълнят поръчката. В случая в цитираните полета (за 10-те ОП) не са предоставени данни, а е направена препратка към техническата спецификация. Чрез този подход за някои от обособените позиции липсва информация както за обема, така и за естеството на доставката, тъй като и избраният CPV-код е общ и не дава конкретна информация. Това важи например за ОП №№ 1 (Медицински консумативи), 3 (Хранителни добавки и продукти за външна употреба), 4 (Продукти за нетерапевтични цели).

Препоръчваме при попълването на полета II.2.4) да се подходи индивидуално за всяка обособена позиция, и да се даде информация за количество или обем – напр. за ОП № 5 (доставка на 400 ампули разтвор), или обобщена информация за естеството на доставяните материали (компреси, памперси или витамини, минерали и т.н.).

Условия за участие

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.1), т. 1 и 2 са изброени обстоятелствата по чл. 54 и 55 ЗОП, които са основание за отстраняване от процедурата. Обстоятелствата, посочени в т. 1.6 на полето, не са съобразени с последната редакция на чл. 55, ал. 1, т. 6 ЗОП. Освен това, обстоятелството в т. 2.2 (по чл. 55, ал. 1, т. 2 ЗОП) предвижда възможност за отстраняване на участник, лишен от правото да упражнява определена професия или дейност, което изисква в обявлението да се посочи конкретна професия или дейност, за които се прилага.

Препоръчваме прецизиране и допълване на информацията.

2. В поле III.1.1), т. 5 се изисква участниците да имат право да осъществяват търговия на едро с медицински изделия - за ОП № 7, 8 и 9, и разрешение за търговия на едро с лекарства/за внос/за производство – за ОП 2. Съгласно чл. 59, ал. 5 ЗОП препоръчваме в полето изрично да се посочат документите, с които се доказват цитираните изисквания в случаите на сключване на договор или при поискване от комисията, по време на процедурата.

Във връзка с използваните съкращения в полето следва да се има предвид, че това прави текста труден за четене и разбиране. Препоръчваме при попълване на полето (и като цяло на обявлението) да се избягват повторения на един и същи текст, предоставяне на информация, която не е необходима, както и съкращения, без да са спазени общите правила за съкращаване.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. По отношение на т. 1.1, т. 2.1, т. 3.1, т. 4.1 и т. 5.1 от поле III.1.3) на проекта на обявление, липсва информация за документите, чрез които се доказва изпълнението на поставените критерии за подбор относно професионалните и технически възможности на участниците (вж. чл. 59, ал. 5 ЗОП).

Препоръчваме допълване.

2. В поле III.1.3), т. 6.1. се изисква участниците да разполагат с екип от експерти, които да изпълнят професионално и качествено обществената поръчка, включително и специалисти, отговарящи за контрола на качеството. Изискването е общо и не съдържа минимално изискване към експертите. Ако коментирано изискване ще е критерий за подбор на участниците, препоръчваме да се посочат конкретни минимални условия (напр. за образование, опит като брой години или участие в брой проекти и др.), чрез проверката на които комисията да може да прецени дали екипът на участника отговаря на условията. Бележката е валидна и за т.т. 1-5 на коментираното поле относно минимално ниво на допустимост.

3. За всеки от избраните критерии за подбор възложителят е посочил частта от ЕЕДОП, в която следва да се декларира относимата информация, напр. „таблица В: „Техн. и профес. способности”, част IV „Критерии за подбор”,

Раздел „Общо указание за всички критерии за подбор” от еЕЕДОП“. Обръщаме внимание, че от текстовете в полето следва да отпадне препратката „Раздел „Общо указание за всички критерии за подбор”, която в конкретния случай е неприложима.

4. В същото поле са посочени изисквания (подточки „а“ – „е“), на които трябва да отговаря техническото предложение на участниците по отношение на обособени позиции VII, VIII и IX. Считаме че условията следва да се посочат в техническите спецификации на обособените позиции.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**