

Изх. № К-24

Дата: 31.08.2017 г.

МС-БОЛНИЦА „ЛОЗЕНЕЦ“
Вх. № VII-3-48/31.08.17

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Болница „Лозенец“
Партиден номер в РОП	00684
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ДОГОВОР

Обект	<input type="checkbox"/> строителство <input checked="" type="checkbox"/> доставки <input type="checkbox"/> услуги
Предмет	„Доставка и пускане в експлоатация на специализирано оборудване и софтуер за логистично и информационно вътреболнично обслужване“
Стойност	12 999 295,75 лв. без ДДС
Изпълнител	„Лог-Интегра“ АД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната обществена поръчка; 2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия); 3. Смяната на изпълнителя: - да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и - би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и оборудването или дублиране на разходи на възложителя. 4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 04.08.2017 г. в Агенцията по обществени поръчки е постъпил проект на обявление за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Към преписката са приложени мотиви и доказателства, свързани с прилагането на избраното правно основание.

Видно от обявлението за изменение /проект/, промяната се изразява в допълнителни доставки към договор № VII-3-13 от 12.12.2012 г., а именно:

- увеличаване на броя на помощните съоръжения и станции, надграждане на оборудването за функциониране на системата, промяна на картата за позициониране и на броя на контролерите, на интегрираната структура на безжичната мрежа, както и разширяване на обхвата на специализирания софтуер;

- надграждане (софтуерно и хардуерно) на модул „Радиология“, като част от болничната информационна система;

- надграждане (софтуерно и хардуерно) на системата във връзка с използването на бар-код четци, както и софтуерно и хардуерно обезпечаване на 15 болнични отделения.

За необходимостта от изменение на действащия договор № VII-3-13/12.12.2012 г. с предмет: „Доставка и пускане в експлоатация на специализирано оборудване и софтуер за логистично и информационно вътреболнично обслужване“, в мотивите се изтъкват следните непредвидени обстоятелства, възникнали след неговото сключване:

- след пълно обследване и уточняване на детайлите по планиране на трафика на роботизираните колички TransCar, техническият екип на производителя Swisslog констатира, че в резултат на извършени СМР през периода 2013 г. – 2016 г., в различни отделения в Болница „Лозенец“ са съществено изменени част от комуникационните връзки в основната сграда на болницата и в стопанския блок, както и че са изградени нови отделения. По тази причина се налага първоначалният проект за обезпечаване на трасетата на роботите да бъде изменен и да си включат промените;

- предоставен е списък на модалните системи, подлежащи на интегриране в модул „Радиология“, изготвен по образец на фирма NEXUS, чиято болнична информационна система е внедрена;

- използването на бар-код четци при отчетността на медицинските консумативи и при финалното изписване на пациента, както и необходимостта от софтуерно и хардуерно обезпечаване на 15 болнични отделения (вкл. спешно отделение, операционния блок и централната реанимация).

В мотивите се излагат и доводи относно техническите причини и затрудненията за възложителя, които обосновават възлагането на допълнителните доставки и услуги на същия изпълнител. Изтъква се, че изграждането на роботизирана вътреболнична транспортна система, като част от специализираното оборудване, предмет на разглеждания договор, е уникално по своя характер, необходима е оперативна съвместимост на допълнителното софтуерно и хардуерно надграждане на системата със специализираното оборудване, възложено с първоначалната поръчка. посочва се, че възлагането на друг изпълнител би създавало значителни затруднения за възложителя, свързани с изграждането и въвеждането в експлоатация на посочената роботизирана вътреболнична транспортна

система, както и дублиране на разходите.

В подкрепа на изложените в мотивите факти и обстоятелства, обуславящи сключването на допълнително споразумение, са приложени следните копия на документи:

- Договор № VII-3-13 от 12.12.2012 г., сключен между Университетска болница „Лозенец“ и „Лог-Интегра“ АД след проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка и пускане в експлоатация на специализирано оборудване и софтуер за логистично и информационно вътреболнично обслужване“. В Приложение № 1 към договора са описани софтуерът и хардуерът, предмет на договора;

- Докладна записка с рег. № VII-3-45/28.07.2017 г. до директора на университетска болница „Лозенец“, относно необходимостта от изменение на договор № VII-3-13/12.12.2012 г. по реда на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП;

- Писмо с рег. № VII-3-44/28.07.2017 г. от „Лог-Интегра“ АД до директора на Университетска болница „Лозенец“. С писмото изпълнителят информира възложителя, че са настъпили непредвидени обстоятелства в хода на изпълнение на договор № VII-3-13/12.12.2012 г. и предлага неговото анексиране;

- Техническа спецификация към анекса на договора;

- Оферта с рег. № VII-3-46/02.08.2017 г. от „Лог-Интегра“ АД.

От извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) се установи, че с Решение № VII-3-4 от 29.09.2012 г. на упълномощено за възложител лице е стартирана „открита“ процедура по ЗОП с предмет: „Доставка и пускане в експлоатация на специализирано оборудване и софтуер за логистично и информационно вътреболнично обслужване“, вписана в РОП под уникален № 00684-2012-0018. За изпълнител е избрано „Лог-Интегра“ АД, с което е сключен договор № VII-3-13, на стойност 12 999 295,75 лв. без ДДС.

В поле VII.2.3) на проекта на обявление за изменение е посочено, че общата стойност на поръчката преди изменението е 12 999 295,75 лв. без ДДС, а стойността ѝ след изменението е 19 411 145,75 лв. без ДДС.

Изводи:

Разглежданото изменение на договор по чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП цели сключване на допълнително споразумение към договор № VII-3-13/12.12.2012 г. за доставка и пускане в експлоатация на специализирано оборудване и софтуер за логистично и информационно вътреболнично обслужване. Страни по договора са Болница „Лозенец“ (възложител) и „Лог-Интегра“ АД (изпълнител). От приложеното копие на договора става ясно, че договореният срок за изпълнение е 60 месеца.

Разпоредбата на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изисква необходимостта от извършване на допълнителните доставки да се дължи на непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП, а именно обстоятелства, които са възникнали след сключването на договора, същите не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия. Като причина за прилагане на основанието се посочва възникналата необходимост от включване на допълнителни доставки и услуги по договор № VII-3-13/12.12.2012 г. От предоставените към преписката доказателства става ясно, че в началото на 2017 г. стартира

проекта за роботизирана вътрешноболнична транспортна система AGV, част от внедреното в болницата специализирано оборудване, която е уникална за България и за първи път се внедрява в лечебно заведение в страната. От Приложение № 1 към договора е видно, че системата AGV е производство на Swisslog и в нея участват помощни съоръжения (зареждащи станции, комбинирани станции, изпрацаци и получаващи станции), система за управление на устройствата, терминали и контролери. Доставени са също софтуер и хардуер за управление на роботизирания транспорт. Посочва се, че през м. юни 2017 г. технически екип на производителя Swisslog прави пълно обследване и уточняване на детайлите по планиране на трафика на роботизираните транспортни колички TransCar, използвани в транспортната система. Констатира се, че в резултат на мащабни СМР по болничните отделения в периода 2013 г. - 2016 г. са променени значително отделни комуникационни връзки в основната сграда на болницата и в стопанския блок, а също така са изградени нови отделения. Приема се аргументът, че е необходимо изменение на първоначалния проект за обезпечаване трасетата на роботите, обуславящо увеличаване броя на помощните съоръжения и станции и надграждане на оборудването за функциониране на системата.

Като друг мотив за възлагане на допълнителните дейности се изтъква интегрирането в софтуерния модул „Радиология“ на модални системи, които налагат надграждане на софтуерното и хардуерното решение, внедрено посредством сключения договор. С разглеждания договор е доставен модулът за изследвания на пациенти - „Радиология“ /PACS/. В Техническа спецификация и офертата към разглежданото договаряне е предвидена доставката на системи за ядрено-магнитен резонанс, скенер, рентген, ултразвуков апарат, центрове за обслужване, както и необходимият допълнителен хардуер за модул „Радиология“ /PACS/. От приложеното писмо от изпълнителя (рег. № VII-3-44/28.07.2017 г.) става ясно, че по указания на възложителя, фирма „С&Т България“ е предоставила на изпълнителя списък на модалните системи, подлежащи на интегриране в модул „Радиология“ и свързаната с това необходимост от надграждане на софтуера и хардуера, предмет на сключения договор.

На следващо място, като непредвидено обстоятелство, настъпило след сключването на договора, се определя възникналата нужда от надграждане на изградената система за използване на бар-код четци при отчитане на медицинските консумативи и при финалното изписване на пациентите, и съответно софтуерното и хардуерно обезпечаване на 15 болнични отделения. Според т. 3 от писмо с рег. № VII-3-44/28.07.2017 г., до изпълнителя е постъпило искане от страна на възложителя (писмо № VII-3-32/22.05.2017 г.) за използване на бар-код четци при отчетността на медицинските консумативи, както и при финалното изписване на пациента. След подробен анализ на необходимото софтуерно и хардуерно надграждане за баркод системата, през м. юли 2017 г. е отчетена необходимостта от обезпечаване на 15 болнични отделения. В случая, писмо № VII-3-32/22.05.2017 г. не е приложено към преписката. В позиция III на Приложение № 1 към сключения договор е предвидено изграждане на Автоматизиран склад за управление на лекарства и медицински консумативи, а в позиция IV е предвидена доставката на софтуер и хардуер за логистично и вътрешноболнично обслужване, и в нея са включени модули за опаковане на индивидуални лекарствени дози, за управление на складово стопанство,

аптечен комплекс, сектор хранене и централна стерилизация, за управление на роботизиран транспорт, както и за управление на пациентския поток. Според приложените Техническа спецификация и оферта към договарянето, изпълнителят предвижда надграждане на автоматизирания склад за управление на лекарства и медицински консумативи със система за баркод кодиране и управление. В тази връзка следва да са налице допълнителни аргументи, че надграждането на съществуващите системи за управление на медицинските консумативи и пациентския поток в болницата е резултат от възникване на непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП

По отношение на изискването, касаещо смяната на изпълнителя, приемат се за обосновани мотивите на възложителя, че такава е невъзможна по редица технически и организационни причини. Посоченото се аргументира с факта, че роботизираната вътреболнична транспортна система, като част от внедреното с договора специализирано оборудване, е уникална по своя характер, както и че е необходима оперативна съвместимост на допълнителните софтуерни и хардуерни надграждания с оборудването, възложено с основната поръчка. Безспорно е, че доколкото изграждането на подобен тип система изисква пълна съвместимост на инсталираното оборудване, то участието на втори изпълнител би предизвикало затруднения, свързани с цялостната интеграция на системата, трудности при експлоатационното ѝ обслужване и поддръжка, както и дублиране на разходи. С оглед на посоченото, за основателни се приемат доводите, че в случая смяната на изпълнителя не е целесъобразна.

От информацията в поле VII.2.3) на проекта на обявление за изменение става ясно, че с възлагането на допълнителните дейности стойността на основния договор се увеличава с 6 411 850 лв. без ДДС. Доколкото няма данни за други изменения на договора, счита се, че е спазено изискването по чл. 116, ал. 2 във връзка с ал. 1 т. 2 от ЗОП предвиденото увеличение на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Предвид изложеното, прилагането на основанието може да се приеме за законосъобразно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно.	<input checked="" type="checkbox"/>
Прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано.	<input type="checkbox"/>

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписа на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 235 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и възложителят сключи допълнително споразумение, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 139 ал. 2, т. 2 от ППЗОП).